



GOBIERNO DE PUERTO RICO

Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico

7 de octubre de 2024

Lcdo. Jorge E. Matta González
Director Ejecutivo
Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico

CPA Paul Barreras Díaz
Director
Oficina de Recursos Fiscales

RE: Situación Financiera – Informe de Transición 2024

PRESUPUESTO APROBADO

El presupuesto aprobado del AF 24-25 de la Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico (ASEM) asciende a \$248.5 millones, de los cuales \$102.8 millones provienen de la Resolución Conjunta del Fondo General y \$145.7 millones de los Ingresos Propios, según se desprende del comparativo de la tabla a continuación:

DESCRIPCION	Presupuestos por Año Fiscal				
	FY 2021	FY 2022	FY 2023	FY 2024	FY 2025
FONDO GENERAL	\$ 38,936	\$ 43,924	\$ 65,976	\$ 101,999	\$ 102,777
FONDOS PROPIOS	154,171	150,186	138,440	137,792	145,703
	<u>\$ 193,107</u>	<u>\$ 194,110</u>	<u>\$ 204,416</u>	<u>\$ 239,791</u>	<u>\$ 248,480</u>
DESCRIPCION	Presupuestos por Año Fiscal %				
	FY 2021	FY 2022	FY 2023	FY 2024	FY 2025
FONDO GENERAL	20%	23%	32%	43%	41%
FONDOS PROPIOS	80%	77%	68%	57%	59%
	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>



Estos presupuestos son asignados para los siguientes propósitos:

DESCRIPCION	Presupuestos por Año Fiscal				
	FY 2021	FY 2022	FY 2023	FY 2024	FY 2025
Nómina y Costos Relacionados	\$ 97,001	\$ 97,032	\$ 102,003	\$ 102,168	\$ 125,196
Gastos Operacionales	71,278	72,285	77,531	80,575	90,287
Mejoras Permanentes	-	-	-	33,285	8,700
Cargos "Pay-Go"	24,828	24,793	24,882	23,763	24,297
	<u>\$ 193,107</u>	<u>\$ 194,110</u>	<u>\$ 204,416</u>	<u>\$ 239,791</u>	<u>\$ 248,480</u>
DESCRIPCION	Presupuestos por Año Fiscal %				
	FY 2021	FY 2022	FY 2023	FY 2024	FY 2025
Nómina y Costos Relacionados	50%	50%	50%	43%	50%
Gastos Operacionales	37%	37%	38%	34%	36%
Mejoras Permanentes	0%	0%	0%	14%	4%
Cargos "Pay-Go"	13%	13%	12%	10%	10%
	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>

Además de los fondos asignados en el presupuesto, durante el AF 2024 el Fondo General asignó la cantidad de **\$7.7 millones** como resultado de la implementación del Plan de Retribución en ASEM, con efectividad del 1 de julio de 2023, y **\$5.3 millones** para el pago de beneficios a los empleados de ASEM resultantes de la firma del nuevo convenio colectivo. De igual forma, durante principios del AF 2025, la ASEM recibió una asignación de \$10.0 millones del Plan de Rescate Estadounidense (“ARPA” por sus siglas en inglés) aprobado el 16 de julio de 2024.



Situación Financiera Actual

Los números preliminares de la ASEM demuestran que se estima terminar al 30 de junio de 2024 con una pérdida operacional de \$104.2 millones, sin considerar la asignación de la Resolución Conjunta. Al considerar los \$68.7 millones (excluyendo mejoras permanentes) de la asignación presupuestaria, \$26.5 millones de otras asignaciones especiales, y otros ingresos generados por \$5.3 millones, se proyecta una pérdida neta de \$3.7 millones.

De igual forma, los números preliminares de la ASEM demuestran que para el período de dos meses terminados el 31 de agosto de 2024 terminaría con una operacional de \$18.1 millones, sin considerar la asignación de la Resolución Conjunta. Al considerar los \$15.7 millones (excluyendo mejoras permanentes), y otros ingresos generados por \$0.9 millones, se proyecta una pérdida neta de \$1.5 millones para el período.

Durante los pasados años, ASEM ha estado funcionando bajo un déficit operacional, según se demuestra en los estados financieros auditados, detallados a continuación:

	Años Fiscales Auditados				Sin Auditar	
					Periodo de (2) meses	
	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024*	2024-8/31/2025*	
Ingresos por concepto de servicios	\$101,480,297	\$122,076,611	\$116,365,770	\$118,578,503	\$20,147,381	
médicos prestados a Instituciones						
Miembros, planes de seguros y privados, y población médico indigente, neto de ajustes contractuales y provisión de cuentas malas						
Costos y gastos:						
Costos de servicios	131,498,978	149,320,592	165,228,780	173,847,874	30,362,344	
Gastos generales y administrativos	8,688,815	13,750,374	11,639,658	15,099,374	2,316,802	
Depreciación y amortización	4,783,338	7,549,750	8,953,408	10,017,998	1,538,590	
Provisión de cuentas malas	0	0	0	0	0	
Gasto de Pensiones **	25,776,061	22,752,219	-20,995,130	23,763,000	4,049,500	
Total costos y gastos	170,747,192	193,372,935	164,826,716	222,728,246	38,267,236	
Pérdida operacional	(\$69,266,895)	(\$71,296,324)	(\$48,460,946)	(\$104,149,743)	(\$18,119,855)	

* Los estados financieros del FY 24 y FY25 no son auditados por lo que se ofrecen números preliminares.



Como queda demostrado en la tabla de arriba, en los últimos tres años auditados de esta administración, la ASEM ha logrado reducir sus pérdidas operacionales, implantado las medidas necesarias de reducir sus gastos generales y administrativos a un mínimo y orientar sus recursos al servicio de nuestros pacientes. Es por esto por lo que se puede observar en la tabla un aumento en los costos dirigidos al cuidado de nuestros pacientes de un 33%.

No empecé a lo anterior, la situación deficitaria surgió original y principalmente como resultado de la acumulación de deuda de las entidades participantes y las aseguradoras con la ASEM, entre otras. Sin embargo, durante los AF 2021 y el AF 2023 se pudieron cobrar los balances adeudados por las entidades participantes que más le adeudaban a la ASEM, situación que parcialmente mitigó el aumento de tal situación deficitario. El déficit también se ve afectado por la diferencia de los costos de proveer los servicios y las tarifas pagadas por la industria de seguros médicos (actualmente las aseguradoras solo le pagan a la ASEM alrededor del 45% de los costos incurridos).

Otros factores que han influido y continúan influyendo la difícil situación presupuestaria lo son la cantidad de pacientes indigentes que reciben servicios en nuestro centro. Si bien en cierto que es y siempre será nuestra misión el ofrecer servicios, independientemente de la capacidad de pago del paciente, la deuda acumulada por el pago de estos servicios al 30 de junio de 2024 es aproximadamente \$110 millones.

Además de estos servicios provistos, hasta el 30 de junio de 2023, ASEM proveyó médicos y medicamentos a los Centros de Diagnósticos y Tratamiento (CDT) cuyo costo anual era de aproximadamente \$2.0 millones anuales.

De igual forma, nuestras facilidades son utilizadas como taller de enseñanza para el desarrollo de profesionales de la salud, principalmente especialistas, lo que implica un costo adicional asociado que fluctúa entre un 20% a un 30% en comparación con una facilidad que no participe de estos programas.



Al 30 de junio de 2024 y el 31 de agosto del 2024, las cuentas por cobrar ascendían a \$28.5 millones (\$12.8 millones de entidades participantes y \$15.7 millones de las aseguradoras) y \$31.8 millones (\$13.5 millones de entidades participantes y \$18.3 millones de las aseguradoras), respectivamente, según se desprende de la tabla comparativa a continuación:

	(MILES OMITIDOS)				
ACREEDORES	30 de junio de 2021	30 de junio de 2022	30 de junio de 2023	30 de junio de 2024	31 de agosto de 2024
ENTIDADES PARTICIPANTES	\$ 83,551	\$ 37,168	\$ 12,499	\$ 12,822	\$ 13,517
PLANES MEDICOS Y OTROS	26,862	8,237	18,425	15,703	18,275
Total	\$ 110,413	\$ 45,405	\$ 30,924	\$ 28,525	\$ 31,792

La tabla de arriba claramente detalla el desarrollo de las cuentas por cobrar de la ASEM durante estos últimos años. Se puede observar una marcada reducción en los balances adeudados por las Entidades Participantes en el AF 2022 y AF 2023 como resultado de la realización y cobro de los balances originalmente adeudados por el Hospital Universitario de Adultos y el Hospital Pediátrico, respectivamente.

El detalle de los mayores balances por cobrar de las Entidades Participantes es como sigue:

	(MILES OMITIDOS)				
ACREEDORES	30 de junio de 2021	30 de junio de 2022	30 de junio de 2023	30 de junio de 2024	31 de agosto de 2024
HOSPITAL UNIVRSITARIO DE ADULTOS	\$ 38,845	\$ 3,623	\$ 4,499	\$ 4,907	\$ 6,685
HOSPITAL PEDIATRICO	29,356	20,530	-	-	-
DEPT. DE SALUD - OTROS PROGRAMAS	3,408	4,622	3,697	2,554	2,459
HOSPITAL MUNICIPAL DE SAN JUAN	2,777	1,681	437	342	111
ASSMCA	4,355	2,195	1,815	1,867	1,519
HOSPITAL ONCOLOGICO	1,370	476	382	527	500
OTRAS ENTIDADES	3,440	4,041	1,669	2,624	2,242
Total	\$ 83,551	\$ 37,168	\$ 12,499	\$ 12,822	\$ 13,517



De igual forma, se puede demostrar el mejoramiento de las cuentas por cobrar de los Planes Médicos a través de los años, las cuales se han mantenido en balances aceptables. Es importante mencionar que, desde el 15 de marzo de 2021, el ciclo de ingresos ha sido manejado por contratistas externos que desde entonces que han encargado de la facturación y el cobro de los balances adeudados, entre otros.

Con relación a los planes médicos, durante esta administración, se han podido firmar y/o renovar nuevas contrataciones con distintas compañías aseguradoras de salud (orientada a las mayores) y ACAA, obteniendo resultados favorables para ASEM que representan aproximadamente aumentos en tarifas de entre un 10% a 15%. Estas negociaciones se continúan realizando de forma recurrente con las aseguradoras de salud.

De igual forma, las cuentas por pagar al 30 de junio de 2024 y el 31 de agosto del 2024 ascienden a \$94.4 millones (sin incluir el principal e intereses acumulados de la línea de crédito con “GDB” por importe total de \$462.4 millones, ni la deuda del plan de pensiones por \$442.4 millones), y \$94.1 millones (sin incluir el principal e intereses acumulados de la línea de crédito con “GDB” por importe total de \$466.9 millones, ni la deuda del plan de pensiones por \$442.4 millones, respectivamente, según se desprende de la tabla comparativa a continuación:

	(MILES OMITIDOS)				
ACREEDORES	30 de junio de 2021	30 de junio de 2022	30 de junio de 2023	30 de junio de 2024	31 de agosto de 2024
AGENCIAS	\$ 38,463	\$ 40,571	\$ 10,381	\$ 8,210	\$ 9,861
INSTITUCIONES	40,236	10,177	9,617	11,995	11,785
SUPLIDORES CORRIENTES	31,389	43,411	30,352	43,360	38,190
RETENCIONES DE NOMINA	1,944	1,966	2,020	2,277	2,999
ACUMULACIONES DE NOMINA	34,264	37,639	33,376	26,829	29,560
OTROS	1,935	1,930	1,749	1,769	1,738
Total	\$ 148,232	\$ 135,693	\$ 87,494	\$ 94,440	\$ 94,133
	(MILES OMITIDOS)				
AGENCIAS	30 de junio de 2021	30 de junio de 2022	30 de junio de 2023	30 de junio de 2024	31 de agosto de 2024
AUTORIDAD DE ENERGIA ELECTRICA	\$ 33,353	\$ 34,515	\$ 2,477	\$ 2,318	\$ 1,541
AUTORIDAD DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS	43	227	3,054	914	665
HOSPITAL PEDIATRICO UNIVERSITARIO	-	-	1,478	2,000	4,075
OTROS	5,066	5,829	3,372	2,979	3,581
Total	\$ 38,463	\$ 40,571	\$ 10,381	\$ 8,210	\$ 9,861



La tabla de arriba claramente detalla el desarrollo favorable de las cuentas por pagar de la ASEM durante esta Administración. Este desarrollo favorable es el resultado de los cobros a las Entidades Participantes cuyos fondos fueron utilizados para el pago de los balances adeudados de años anteriores de la Autoridad de Energía Eléctrica y el Fondo de Retiro. Además, es el resultado de un trabajo detallado realizado durante esta Administración para maximizar recursos y lograr resultados financieros más favorables. Este trabajo incluyó el análisis de los balances con antigüedad de por lo menos dos años o más, y se entraron en distintas negociaciones con proveedores y suplidos para rebajar estas deudas.

En ASEM continuamos trabajado en varias iniciativas acordes al Plan Fiscal del Gobernador de Puerto Rico para reducir la pérdida operacional y mejorar los servicios e infraestructura de la ASEM entre los que se encuentran cumplimiento con la Ley 3-2017, reducción en los gastos operacionales, cambio en la estructura organizacional, maximizar el recurso humano, renegociación de contratos de con varias aseguradoras de salud y suplidores.

Cónsono con uno de los Objetivos principales establecidos por la Junta de Supervisión Fiscal (FOMB por sus siglas en ingles) en el área de Salud de su Plan de Ajuste Fiscal para Puerto Rico, es el de fusionar las operaciones de los hospitales públicos de Puerto Rico, entre ellos las operaciones de la Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico (ASEM), el Hospital Universitario de Adultos (UDH), y el Hospital Pediátrico Universitario Dr. Antonio Ortiz (HOPU) (en conjunto los Hospitales). Para que ocurra lo anterior, las operaciones de los hospitales tienen que ser lo más homogéneo posibles, en cuanto a todos sus procesos y sistemas.

Actualmente, tanto ASEM como UDH y HOPU, mantienen diferentes métodos y/o modelos para costear sus operaciones. A tales efectos, y de forma que estos hospitales puedan estar preparados para el logro de este objetivo, se tiene que establecer y utilizar un mismo modelo de costos.



Como resultado de lo anterior, durante el AF 2023, la ASEM contrató un consultor externo para evaluar y diseñar un nuevo sistema de costos integrado que estuviera acorde a las necesidades de la ASEM, UDH y HOPU. El resultado de esta evaluación y diseño fue plasmado en el informe emitido por estos el 10 de julio de 2023. El Informe fue aceptado por las partes y compartido con FOMB. Esta última avaló las recomendaciones presentadas en el informe y como resultado, en el presupuesto del año fiscal 2024-2025 asignó fondos para que se pudiera comenzar con el proceso de implementación del proyecto. Este proceso, que tiene un tiempo aproximado de implantación de no más de tres años, se comenzó en octubre de 2024.

Emisión de los Estados Financieros Auditados

Durante el período de este cuatrienio, la ASEM ha podido completar la auditoría de sus Estados Financieros y “Single Audit”, según aplique, según se detalla a continuación:

Fecha de EF/ “Single Audit”	Fecha de Emisión
30 de junio de 2018	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 29 de enero de 2021
30 de junio de 2019	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 28 de septiembre de 2021
30 de junio de 2020	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 4 de marzo de 2022
30 de junio de 2021	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 15 de noviembre de 2022
30 de junio de 2022	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 31 de marzo de 2023
30 de junio de 2023	Los Estados Financieros auditados fueron emitidos el 21 de marzo de 2024
30 de junio de 2024	La auditoría de los Estados Financieros comenzó en octubre de 2024

